

Исх. № 005 от 17.04.2023

**Экспертное заключение по результатам оценки профессиональных рисков
в Муниципальном бюджетном учреждении
«Центр социального обслуживания населения»**

1. Вводная часть

1.1. Работы по оценке уровня профессиональных рисков в МБУ «Центр социального обслуживания населения» (далее Учреждение) проведены на основании методики, разработанной с учетом требований нормативных документов национального законодательства в области охраны труда: Трудовой кодекс Российской Федерации, Приказ Минтруда России №776н от 29 октября 2021 г. «Об утверждении примерного Положения о системе управления охраной труда», Приказ Минтруда России №36 от 31 января 2022 г. «Об утверждении рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей», Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков", Приказ Роструда России от 21.03.2019 №77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда», 40 правил по охране труда, вступивших в действие с 01.01.2021 (перечень правил указан в приложении к Письму Роструда России от 15.01.2021 N 57-ТЗ «Об особенностях проведения плановой проверки систем управления охраной труда с 1 января 2021 года»).

1.2. Так же в методике оценки уровня профессиональных рисков применены рекомендации следующих межгосударственных стандартов:

ГОСТ 12.0.230-2007 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования,

ГОСТ 12.0.230.1-2015 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007,

ГОСТ 12.0.230.3-2016 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности,

ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ,

ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ,

ГОСТ 51901.1-2002 Государственный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Анализ риска технологических систем,

ГОСТ Р ИСО 45001-2020 Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению,

ГОСТ Р 12.0.007-2009 Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию,

РУКОВОДСТВО Р 2.2.1766-03. 2.2. Гигиена труда. «Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки».

2. Методика проведения оценки уровня профессионального риска

2.1. Профессиональный риск можно интерпретировать, как сочетание возможности (вероятности травмирования) и значимости (тяжести вреда здоровью) негативных последствий для работника. При данном определении, наиболее частой и наглядной формой оценки уровня профессионального риска,

представляется матрица риска, позволяющая наглядно и несложно выявить самые высокие степени риска, для которых необходимо принятие мер по их управлению.

Поэтому, при разработке методики оценки уровня профессионального риска, использован «Матричный метод на основе балльной оценки». Данный метод и обоснование его выбора описаны в разделе 4.2.1. Приказа Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков" и ГОСТ Р 58771-2019.2. При сборе информации для определения степени возможности (вероятности) реализации опасностей и степени значимости (тяжести) последствий и последующего определения степени самого риска, изучена следующая информация:

- а) нормативная документация в области охраны труда и промышленной безопасности;
- б) документация на здания и сооружения, производственные участки, рабочие места, используемые оборудование и инструменты, материалы и изделия и т.п.;
- в) статистические данные по травматизму в смежных отраслях промышленности, результаты анализа причин инцидентов, опасных происшествий, несчастных случаев и случаев профессиональной заболеваемости;
- г) учебные пособия и научные монографии, журнальные статьи и методические рекомендации;
- д) инструкции по охране труда, рабочие инструкции по безопасному ведению работ;
- е) данные специальной оценки условий труда.
- ж) данные производственного контроля.

2.2. Выявление (обнаружение), распознавание, описание и классификация опасностей проведена в соответствии с рекомендациями Приказа Минтруда России №36 от 31 января 2022 г. «Об утверждении рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей».

Выявление опасностей, способных нанести вред жизни и здоровью сотрудников, идентификация рисков проведены:

- методом осмотра рабочих мест, рабочих зон, рабочих пространств;
- посредством наблюдения за передвижением сотрудников и выполняемой операцией;
- методом интервьюирования сотрудников, проведением ПАБ (ПАБ – поведенческий аудит безопасности).

По результатам идентификации опасностей составлен «Перечень (Реестр) опасностей».

Порядок работы с «Реестром опасностей предприятия» описан в Положении о СУПР.

2.3. На основании результатов по идентификации опасностей, на каждую профессию разработана «Карта оценки профессионального риска» (далее – карта ОПР). В карте ОПР проведена оценка каждого риска, присущего данной профессии. Совокупное значение степени риска определяется как пересечение "величин" значимости (тяжести) последствий и возможности (вероятности) реализации риска. Результат оценивания степени риска по матрице для удобства восприятия и дальнейшего использования, дополнительно обозначены с помощью трех цветовых зон: зеленой, желтой, красной.

В зависимости от уровня риска (цветового индикатора), разрабатываются мероприятия (стратегия) по управлению риском:

- низкий уровень риска (зеленый индикатор) – принятие риска, уровень риска считается допустимым и не представляет какой-либо значимой угрозы здоровью сотрудников, данный риск необходимо контролировать;
- средний уровень риска (желтый индикатор) – снижение риска, требуются меры по снижению уровня риска, после разработки и проведения мероприятий, риск должен уйти в «зеленую зону»;
- высокий уровень риска (красный индикатор) – требуются мероприятия по исключению риска.

2.4. Организации следует разделять индивидуальные и коллективные риски, учитывать то, что высокая степень риска может быть порождена тремя разными причинами. Первая причина - высокая значимость (тяжесть) последствий реализации риска, например - несчастный случай на производстве. Вторая причина - высокая возможность (вероятность, частота) опасных ситуаций, риск которых оценивается. Эти причины влияют как на степень индивидуального риска, так и на степень коллективного. Однако величина степени коллективного риска зависит еще от распространенности тех или иных опасных и/или вредных условий труда.

Например, в организации с несколькими сварщиками степень коллективного риска будет выше, чем в организации с одним сварщиком, несмотря на то что степень индивидуального риска сварщика примерно одинакова для всех сварщиков при одинаковых условиях труда.

По результатам идентификации опасностей и оценки уровней рисков составлены локальные нормативные документы по охране труда: «Реестр опасностей предприятия» и «Реестр высоких рисков предприятия» (виды работ повышенной опасности). Индивидуальные риски отражены в «картах оценки профессиональных рисков».

Индивидуальный уровень риска каждой профессии, рассчитан в карте ОПР на основе количественного показателя идентифицированных опасностей. Чем большему количеству идентифицированных опасностей подвержен сотрудник, вкпе с вредным воздействием производственных факторов (первопричина профзаболевания), тем выше его показатель уровня индивидуального риска.

2.5. Все выявленные риски подлежат управлению.

Управление профессиональными рисками осуществляется посредством контроля идентифицированных опасностей и проведением профилактических мероприятий.

Главным в профилактике травматизма и заболеваемости, является правильный выбор приоритетов, на какие опасности следует обратить внимание в первую очередь.

Основные коллективные риски находятся в зоне ответственности руководителей подразделений и требуют к себе предупредительных мер воздействия, направленных на профилактику травматизма и профзаболеваний.

2.6. Мероприятия по управлению рисками.

Для целей управления профессиональными рисками, разработан локальный нормативный документ по охране труда «Перечень мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков». В зависимости от степени риска, разрабатываются соответствующие мероприятия, назначаются ответственные за выполнение мероприятий сотрудники и контрольные сроки исполнения.

2.6.1. Разработанные мероприятия по управлению рисками, должны быть направлены:

- на исключение выявленных опасностей или снижение уровня профессионального риска,
- на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости,
- на улучшение условий труда и совершенствование системы управления охраной труда,
- на повышение и поддержание компетентности персонала в области охраны труда.

2.6.2. К мерам по уменьшению уровня риска относятся:

- а) исключение опасной работы (процедуры);
- б) замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
- в) реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- г) реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников;
- д) использование средств индивидуальной защиты;

2.6.3. На профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости нацелены меры предотвращения опасностей и рисков. При разработке мероприятий по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, учтены три основные причины негативных последствий:

- технические (в том числе санитарно-гигиенические),
- организационные,
- личностные.

Эффективными и чисто техническими мерами безопасности являются инженерные меры защиты людей от источников опасного и вредного воздействия посредством изоляции источников этого воздействия, а также установки «барьеров» между работниками и потенциальными источниками причинения вреда. К ним относятся (но ими не исчерпываются) установка защитных экранов (барьеров), автоматизация, дистанционное управление, применение вспомогательного оборудования и автоматической защиты, «защита расстоянием» и т.п.

Наиболее эффективны инженерно-технические меры предотвращения травматизма, которые реализуются через применение следующих мер:

- устранение непосредственного контакта работников с исходными материалами, комплектующими изделиями и отходами производства, оказывающими опасное и вредное воздействие;
- замена технологических процессов и операций, связанных с возникновением опасностей, процессами и операциями, при которых указанные факторы отсутствуют или не превышают предельно допустимых концентраций, уровней;
- комплексная механизация, автоматизация, применение дистанционного управления технологическими процессами и операциями при наличии опасностей;
- герметизация оборудования;
- применение средств коллективной защиты работников;
- разработка обеспечивающих безопасность систем управления и контроля производственного процесса, включая их автоматизацию;
- применение мер, направленных на предотвращение проявления дополнительных опасностей в случае аварии;
- использование сигнальных цветов и знаков безопасности;
- применение рациональных режимов труда и отдыха.

Организационные меры безопасности помимо прочего включают в себя защиту работников от источников опасного и/или вредного воздействия за счет обеспечения работников индивидуальными средствами защиты и рациональной организации рабочего процесса по времени («защита временем») и т.п.

2.6.4. Предотвращение личностных (психологических и психофизиологических) причин травмирования связано с подбором кадров, а также с постоянным обучением, инструктированием и воспитанием персонала, стимулирующими безопасное поведение работников. Стимулирующей к безопасному труду мерой воздействия, является периодическое проведение ПАБ (поведенческий аудит безопасности) на рабочих местах сотрудников.

Значимую роль в профилактике безопасного труда при осуществлении работ, играют различные плакаты, предупредительные сигналы, маркировка и окраска, знаки безопасности и сигнальная разметка.

2.6.5. С целью внедрения системы управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда, разработан локальный нормативный документ по охране труда – «Положение о системе управления профессиональными рисками». В указанном документе описана методика выявления/идентификации опасностей, процедура оценки уровня рисков и разработки мероприятий по управлению рисками, описаны процедуры и методы управления профессиональными рисками и порядок проведения контроля и мониторинга эффективности работы системы по управлению рисками.

3. Заключение

3.1. Процедура оценки уровня профессиональных рисков проведена на 61 рабочем месте, в соответствии со штатным расписанием.

3.2. По результатам специальной оценки условий труда, по рабочим местам с вредными условиями труда класса 3.1, установлен средний уровень профессионального риска. Таких профессий всего 2: водитель автомобиля и медицинская сестра.

3.3. Определены должности сотрудников, которые могут быть задействованы при выполнении работ повышенной опасности, по перечню видов работ, указанных в Приложении № 2 Приказа Минтруда России №776н от 29 октября 2021 г. Работы повышенной опасности может выполнять «Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту здания». На основании перечня видов работ повышенной опасности, разработан «Реестр недопустимых рисков».

3.4. Статистики травматизма в Учреждении отсутствует.

3.5. Профессиональные заболевания не зарегистрированы.

3.6. Отсутствие травматизма и профессиональных заболеваний сотрудников, позволяет сделать вывод, что система охраны труда в МБУ «Центр социального обслуживания населения», находится на

удовлетворительном уровне и отвечает требованиям национального законодательства в области охраны труда.

3.7. Управление профессиональными рисками – это ежедневный и непрерывный процесс, при выполнении которого, в Учреждении достигаются основные цели в области охраны труда – сведение к минимуму воздействия на работающих вредных и опасных факторов производственной среды.

Основополагающими принципами управления профессиональными рисками являются:

- предотвращение негативных событий в корне, посредством непрерывного выполнения мер предотвращения опасностей и рисков, постоянного обучения персонала, постоянного контроля за работниками и производственной средой;

- исключение вероятности реализации риска/опасности, которые произошли на других предприятиях/учреждениях/организациях (по данным статистики травматизма в смежных отраслях народного хозяйства);

- предотвращение повторения опасного события (предотвращение уже когда-то реализованного риска на своем предприятии);

- постоянная ежедневная работа по выявлению и идентификации новых опасностей, направленная на уменьшение вероятности реализации риска случайной возможности воздействия. Используя понятие профессионального риска в более широком смысле, таком как - «Риск – это воздействие неопределенности на цель» предполагается что, уменьшая возможное количество неопределенностей (постоянно выявляя новые риски и контролируя оцененные риски), мы тем самым уменьшаем возможное количество случайных опасностей, которым может быть подвергнут сотрудник.

4. Рекомендации

4.1. Поддержание локальных нормативных актов по охране труда в актуальном состоянии.

4.2. Распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами, в соответствии с требованиями национального законодательства в области охраны труда.

4.3. Выполнение разработанных мероприятий по управлению рисками.

Генеральный директор ООО «ОТК ПРО» _____



А.А. Казанцев



ПРИМЕЧАНИЕ:

Необходимо принимать во внимание рекомендации следующих нормативных документов по охране труда:

- п.4. Приказа Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков" гласит: «работодатель вправе разработать собственный метод оценки уровня профессиональных рисков, исходя из специфики своей деятельности»;

- п.14.3. Приказа Роструда России от 21.03.2019 №77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» гласит: «нормативно-правовых актов, содержащих государственные нормативные требования, предъявляемые к выявлению опасностей, оценке уровня и управлению рисками, на данный момент не утверждено. Вместе с тем, обязанность по управлению профессиональными рисками предусмотрена статьями 209, 212 ТК РФ. Следовательно, работодатель вправе использовать любой метод по своему усмотрению в зависимости от особенностей своей экономической деятельности и сложности производственных процессов»;

- введение в ГОСТ 12.0.230.5-2018 - «огромное разнообразие рисков (политических, идеологических, стратегических, финансовых, экономических, экологических, технологических, технических и т.п.) методологических концепций теории риска и методических подходов к анализу и оцениванию рисков не позволили международному сообществу специалистов по безопасности труда прийти в настоящее время к единому понятийно-терминологическому аппарату и единообразно применяемой концепции оценки риска в сфере безопасности труда и безопасности производства, а также к единому практическому методу оценки риска, основанному на общих теоретических постулатах. Существуют многочисленные примеры ситуаций, когда различные нормативные и методические документы по оценке риска не являются совместимыми либо носят сугубо частный характер. В таких ситуациях приходится использовать один из имеющихся методов либо создавать новый метод. Тем самым возникает устойчивая потребность в некоторой обобщенной, стандартизованной, унифицированной и универсальной методике, позволяющей организациям с учетом конкретной специфики производства разрабатывать и применять на практике собственные методы оценки риска, закрепленные на уровне локальных нормативных документов.- «настоящий стандарт направлен на установление общего методического инструментария по разработке и применению методов оценки риска. В силу принципиальной невозможности создать один единственный универсальный метод оценки рисков, пригодный для любых организаций любого вида экономической деятельности, настоящий стандарт содержит в себе лишь общие подходы и универсальные принципы, отдельные конкретные указания, приемы и методы, алгоритмы их сочетанного и последовательно-параллельного применения, позволяющие любой организации создавать применительно к конкретным особенностям своего производства действенные, ориентированные на практическое применение методы и методики оценки риска»;

п.5.11 ГОСТ 12.0.230.5-2018 - «при проведении оценки риска организации следует иметь в виду возможное возникновение неопределенности результатов такой оценки, связанной с неопределенностями исходных параметров и предположений, а именно, с информацией по надежности оборудования и человеческим ошибкам, а также с допущениями применяемых моделей развития нештатных, опасных и аварийных ситуаций. Организации следует критически оценивать достоверность и практическую пригодность полученных результатов оценки рисков».

Так, для определения надежности используемого оборудования, необходимо проводить оценку надежности и работоспособности оборудования, в рамках отдельных мероприятий. А предположить абсолютно все возможные человеческие ошибки, риски развития опасных ситуаций, первопричиной которых является «человеческий фактор», не представляется возможным. Именно поэтому организации следует критически оценивать достоверность и практическую пригодность полученных результатов оценки рисков.